



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

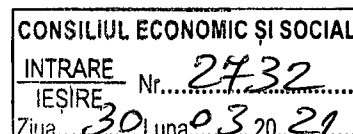
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat și a legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune (b79/11.03.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat și a legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune (b79/11.03.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- O parte a propunerilor soluției legislative nu ține cont de realitățile din teren, în special cu privire la situația SPAS și AJOFM, dar și a beneficiarilor de ajutor social:
  - Adăugarea unor responsabilități noi SPAS-urilor, în ceea ce privește analiza dificultăților de angajare a persoanelor beneficiare de ajutor social, nu este oportună. În mediul rural, la nivelul lunii ianuarie 2021, doar 175 de comune (din totalul de 2861) aveau servicii sociale acreditate la nivelul SPAS, cu alte cuvinte,

dispuneau de un asistent social cu studii superioare. La nivelul SPAS, lucrătorii sociali cu studii medii (personalul cu atribuții de asistență socială) nu sunt pregătiți în prezent să realizeze o analiză a dificultăților de angajare ale persoanelor, în mod profesionist. Aceste dificultăți sunt extrem de complexe, ținând de nivelul de studii, de abilitățile profesionale limitate, de contextul de viață al persoanei, de eventuale limitări funcționale etc. Evaluarea tuturor acestor elemente se realizează cu instrumente specializate, cu care operează asistentul social și consilierul de ocupare. Cele mai multe din SPAS-urile rurale nu au aceste categorii de personal. Cu atât mai puțin ar trebui să fie evaluată performanța SPAS-urilor pe criterii care țin de angajarea persoanelor vulnerabile pe piața muncii. Aceste atribuții (de evaluare a abilităților profesionale, de mediere pe piața muncii, de asistență pentru angajare) revin în prezent AJOFM-urilor, iar acestea sunt cele care ar trebui să își dezvolte mijloacele pentru a le pune în practică, la nivelul județului.

- Expunerea de motive menționează, la pag. 5, faptul că propunerea legislativă vizează și o ”întărire a rolului AJOFM în procesul de consiliere a beneficiarilor de ajutor social”. În realitate, se propune la art.I pct.1 alin. (4<sup>6</sup>) doar o activitate suplimentară de consiliere post-angajare în raport cu beneficiarul, cu acordul angajatorului. AJOFM are prin lege atribuții curente de mediere și de consiliere pe piața muncii. Consilierea post-angajare face parte integrantă din aceste atribuții. În prezent, AJOFM nu numai că nu își îndeplinește aceste atribuții, dar nu dispune de angajați care să poată asigura în teritoriu o consiliere eficientă a tuturor persoanelor care au nevoie de acest serviciu. În medie, la nivelul AJOFM-urilor este angajată o singură persoană cu atribuții de mediere pe piața muncii, iar aceasta nu poate acoperi (în mod evident) nevoia de asistență a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, de la nivelul întregului județ. Se pune problema cum va putea asigura AJOFM consilierea post-angajare a persoanelor vulnerabile, în localitățile unde se vor fi angajat aceste persoane, dacă în prezent AJOFM nu poate realiza nici evaluarea dificultăților de angajare, transferată prin această propunere legislativă către SPAS-uri.
- Beneficiarii de ajutor social devin obligați, prin măsurile propuse, ”să se prezinte la AJOFM ori de câte ori sunt solicitați (...), în vederea medierii pentru încadrarea în muncă sau pentru participarea la serviciile pentru stimularea ocupării forței de muncă”. Se impune a fi precizat modul în care vor fi sprijiniți beneficiarii vulnerabili, aflați la distanță semnificativă<sup>1</sup> de orașul a cărui agenție locală organizează aceste activități de mediere sau stimulare a ocupării forței de muncă, și cu precădere cei care locuiesc în

---

<sup>1</sup> Cel puțin 20 km

satele fără conexiune regulată cu autobuzele sau trenurile care ajung în aceste orașe, pentru a se putea prezenta ”ori de câte ori este nevoie” la aceste activități. Trebuie menționat că sumele necesare pentru transportul dus-întors al beneficiarilor la aceste activități pot ajunge, cumulativ pe durata unei luni, la valori pe care persoana nu le poate acoperi din veniturile proprii. De asemenea, este important de precizat că există sate aflate la 10-12 km de satul reședință de comună, în care nu există navete regulate până la satul reședință de comună (astfel încât persoana să poată ajunge la o cursă intrajudețeană care leagă comuna de orașul cel mai apropiat).

- Nu este inclusă în propunerea legislativă niciuna din măsurile active de angajare propuse anterior de societatea civilă, în special cele legate de creșterea capacității AJOFM de a evalua corect abilitățile profesionale ale persoanelor vulnerabile, sau de colaborarea AJOFM cu furnizorii privați de servicii de mediere ocupațională și asistență post-angajare, care operează în proximitatea localităților acestor beneficiari de ajutor social. Este necesar ca aceste soluții alternative să fie incluse în propunerea legislativă, pentru că ele vor întări cu adevărat capacitatea AJOFM de a răspunde nevoilor specifice ale acestor persoane în căutarea unui loc de muncă, cât mai aproape de localitățile de reședință ale persoanelor.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

